



Regione Lombardia

DECRETO N. 10170

Del 03/09/2020

Identificativo Atto n. 296

DIREZIONE GENERALE ENTI LOCALI, MONTAGNA E PICCOLI COMUNI

Oggetto

2014IT16RFOP012 - STRATEGIA AREE INTERNE - ATTUAZIONE ASSE VI POR FESR 2014 - 2020: CONCESSIONE DEL CONTRIBUTO PROVVISORIO PER IL PROGETTO ID 1029911 "3F SENTIERI E VIE STORICHE DELLA VALCHIAVENNA - REALIZZAZIONE AREE DI SOSTA/AREE ATTREZZATE SU SENTIERI - COMUNI VARI" – AREA INTERNA DI VALCHIAVENNA. RLA12017002643 CUP: B45H18003790003

L'atto si compone di _____ pagine

di cui _____ pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE GENERALE ENTI LOCALI, MONTAGNA E PICCOLI COMUNI

VISTI:

- il regolamento (UE) n.1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca che abroga il regolamento (CE) n.1083/2006 del Consiglio;
- il regolamento (UE) n.1301/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo «Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione» che abroga il regolamento (CE) n.1080/2006 del Consiglio;
- che concorrono a definire le modalità di programmazione e gestione del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale per il periodo 2014 – 2020;

VISTO il Programma Operativo Regionale 2014 - 2020 a valere sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (POR FESR), adottato dalla Commissione europea con decisione C(2015) 923 del 12 febbraio 2015, che destina un finanziamento di 19.000.000,00 euro per interventi a valere sull'Asse VI "Strategia Turistica delle Aree Interne";

RICHIAMATA la DGR n. 2672 del 21 novembre 2014 con cui sono state individuate, attraverso sovrapposizioni cartografiche ed analisi statistiche che ne evidenziano il grado di disagio/perifericità, le prime due Aree Interne di Regione Lombardia nei territori di Alta Valtellina (Comuni di Bormio, Sondalo, Valdidentro, Valdisotto, Valfurva) e di Valchiavenna (Comuni di Campodolcino, Chiavenna, Gordona, Madesimo, Menarola, Mese, Novate Mezzola, Prata Camportaccio, Piuro, Samolaco, San Giacomo Filippo, Verceia, Villa di Chiavenna);

PRESO ATTO che il 28 gennaio 2015 è stata adottata dal CIPE la delibera n. 9 "Programmazione dei fondi strutturali di investimento europei 2014-2020. Accordo di partenariato - strategia nazionale per lo sviluppo delle aree interne del Paese: indirizzi operativi", con la quale sono stabiliti i contenuti degli atti negoziali (interventi da attuare, soggetti attuatori, fonti finanziarie poste a copertura,



Regione Lombardia

cronoprogrammi di realizzazione, risultati attesi e relativi indicatori) e la Strategia dell'area progetto;

CONSIDERATO che per i territori delle predette due Aree è stato sviluppato il percorso di costruzione delle strategie locali di sviluppo attraverso la cooperazione e la partecipazione, per ciascun territorio, dei Comuni individuati dalla precitata DGR 2672/2014, delle rispettive Comunità Montane, di Regione Lombardia, del Comitato Nazionale Aree Interne, del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca, del Ministero della salute, del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, del Ministero delle politiche agricole, alimentari e forestali;

VISTI

- la DGR n. 4803 del 8 febbraio 2016 “Modalità operative per l'attuazione della Strategia Nazionale Aree Interne in Lombardia. Quadro finanziario, procedure di selezione e spese ammissibili per le azioni attuative delle strategie “Aree Interne”, Criteri per l'individuazione delle nuove “Aree Interne””, la quale prevede, oltre al quadro delle risorse finanziarie a valere sui fondi SIE 2014-2020, le procedure di selezione delle operazioni, la disciplina in materia di aiuti di stato e le spese ammissibili, demandando l'istruttoria per la selezione delle operazioni ad un Gruppo di Lavoro Interdirezionale;
- il decreto del Dirigente dell'Unità Organizzativa Pianificazione Operativa, Controllo di Gestione e Raccordo Programmazione Comunitaria n.2069 del 22 marzo 2016, con il quale, in attuazione della precitata DGR n. 4803/2016, sono state dettagliate, per le Aree Interne di Alta Valtellina e Valchiavenna, le “procedure e modalità per la selezione delle operazioni in attuazione della strategia nazionale aree interne in Lombardia”, rettificato con successivo decreto n. 2570 del 31 marzo 2016;
- l'invio effettuato il giorno 5 aprile 2016 (di cui al protocollo regionale A1.2016.0046476 del 7 aprile 2016), ad opera del Sindaco del Comune di Chiavenna individuato quale Capofila del partenariato locale di Valchiavenna con Delibera dell'Assemblea della Comunità Montana di Valchiavenna n. 13 del 13 agosto 2014:
 - di copia della citata Delibera;
 - della Strategia d'Area “Valchiavenna 2020: da realtà periferica a polarità”;
 - delle schede operazione attuative della Strategia;
- il decreto del Dirigente dell'Unità Organizzativa Pianificazione Operativa, Controllo di Gestione e Coordinamento SIREG n. 3817 del 3 maggio 2016, con il quale sono stati approvati gli esiti della procedura di selezione delle



Regione Lombardia

operazioni in attuazione della Strategia Nazionale Aree Interne in Lombardia per l'area interna Valchiavenna, sulla base della documentazione presentata dal Comune di Chiavenna (citato protocollo A1.2016.0046476 del 7 aprile 2016) e secondo le procedure determinate dalla DGR n.4803/2016 e dal DDUO n.2069/2016;

PRESO ATTO della DGR n. 5445 del 25 luglio 2016 "Approvazione dello schema di convenzione tra Regione Lombardia e Comune di Chiavenna per l'attuazione del progetto d'area interna Valchiavenna", sottoscritta il 21 agosto 2016, contenente la Strategia d'Area "Valchiavenna 2020: da realtà periferica a polarità" e le schede operazione attuative della Strategia, tra le quali la scheda "3f - Sentieri e Vie Storiche 2.0: percorsi di Valchiavenna", la cui copertura finanziaria è pari a 1.060.000,00 euro di cui 870.000,00 euro a valere sull'asse VI del POR FESR 2014 - 2020;

RICHIAMATA la DGR n. 5995 del 19 dicembre 2016 "Approvazione dello schema di "Accordo di Programma Quadro Regione Lombardia – Area Interna Valchiavenna" di cui alla Delibera CIPE n.9 del 28 gennaio 2015" con la quale:

- è stato approvato l'"Accordo di Programma Quadro Regione Lombardia – Area Interna Valchiavenna", che ha confermato la Strategia d'Area "Valchiavenna 2020: da realtà periferica a polarità" e le relative schede operazione attuative della stessa;
- è stata dettagliata la scheda operazione per il progetto "3f - Sentieri e Vie Storiche 2.0: percorsi di Valchiavenna" avente ID SIAGE 260016, il cui costo è pari a 1.060.000,00 euro di cui 870.000,00 euro a valere sull'asse VI del POR FESR 2014 - 2020;

PRESO ATTO che la sottoscrizione dell'Accordo di Programma Quadro di cui alla citata DGR n. 5995/2016 è avvenuta in data 29 maggio 2017;

PRESO ALTRESÌ ATTO delle deliberazioni con cui la Giunta della Comunità Montana della Valchiavenna ha provveduto all'articolazione dell'intervento "3f - Sentieri e Vie Storiche 2.0: percorsi di Valchiavenna" in lotti funzionali e, precisamente:

- della Deliberazione n. 159 del 27 settembre 2018 con la quale è stato approvato l'intervento "3f - Sentieri e Vie Storiche della Valchiavenna - Collegamento Via Spluga e Mezzacosta Lepontine in località Valle dell'Inferno - Sommarovina in Comune di San Giacomo Filippo", il cui costo è pari a 110.319,42 euro di cui 90.288,00 euro a valere sull'asse VI del POR FESR 2014 - 2020;



Regione Lombardia

- della Deliberazione n. 208 del 22 novembre 2018 con la quale è stato approvato l'intervento "3f - Sentieri e Vie Storiche in Valchiavenna – Valorizzazione e riqualificazione del sentiero Via Francisca e sue varianti", il cui costo è pari a 147.000,00 euro di cui 120.657,60 euro a valere sull'asse VI del POR FESR 2014 - 2020;
- della Deliberazione n. 210 del 22 novembre 2018 con la quale è stato approvato l'intervento "3f - Sentieri e Vie Storiche della Valchiavenna - Valorizzazione e riqualificazione sentieri della Val Bregaglia", il cui costo è pari a 235.000,00 euro di cui 191.446,45 euro a valere sull'asse VI del POR FESR 2014 - 2020;
- della Deliberazione n. 212 del 28 novembre 2018 con la quale è stato approvato l'intervento "3f - Sentieri e vie storiche 2.0: Percorsi di Valchiavenna – La Via dei Crotti", il cui costo è pari a 238.000,00 euro di cui 193.000,13 euro a valere sull'asse VI del POR FESR 2014 - 2020;
- della Deliberazione n. 215 del 28 novembre 2018 con la quale è stato approvato l'intervento "3f - Sentieri e Vie Storiche in Valchiavenna – Realizzazione Aree di Sosta/Aree Attrezzate su sentieri - Comuni vari", il cui costo è pari a 145.000,00 euro di cui 112.289,45 euro a valere sull'asse VI del POR FESR 2014 - 2020;
- della Deliberazione n. 216 del 28 novembre 2018 con la quale è stato approvato l'intervento "3f - Sentieri e Vie Storiche della Valchiavenna – Realizzazione "sentiero ciclabile" fra Chiavenna, Mese e San Giacomo Filippo (Circuito San Guglielmo)", il cui costo è pari a 215.000,00 euro di cui 162.318,37 euro a valere sull'asse VI del POR FESR 2014 - 2020;
- della Deliberazione n. 92 del 18 luglio 2019 con la quale sono stati approvati e riallineati tutti i quadri economici relativi ai succitati lotti;

CONSIDERATO che il costo complessivo dell'intervento dei lotti precedentemente individuati pari a 1.090.319,42 euro, è superiore a quanto definito dalla scheda "3f - Sentieri e Vie Storiche 2.0: percorsi di Valchiavenna" e che tale aumento, a fronte di un maggior stanziamento finanziario da parte della Comunità Montana della Valchiavenna, non determina maggiori oneri per Regione Lombardia, nel rispetto del cofinanziamento complessivo di 870.000,00 euro a valere sul POR FESR 2014-2020, come definito dall'Accordo di Programma Quadro;

VERIFICATA la documentazione inviata tramite piattaforma SIAGE dal Comune di Chiavenna, Capofila dell'Area Interna di Valchiavenna, relativa alla scheda ID SIAGE 1029911 (protocollo regionale A1.2018.0261395 del 30 novembre 2018), inerente al progetto di realizzazione di aree di sosta e di aree attrezzate lungo i sentieri ad attuazione parziale della scheda operazione avente ID 260016 e titolo



Regione Lombardia

“3f - Sentieri e Vie Storiche 2.0: percorsi di Valchiavenna”, per la quale il soggetto beneficiario/attuatore è la Comunità Montana della Valchiavenna;

VERIFICATE altresì le integrazioni documentali, inviate dal beneficiario (protocollo regionale V1.2020.0001290 del 5 marzo 2020, V1.2020.0005112 del 1° luglio 2020 e V1.2020.0037921 del 4 agosto 2020), relative all'intervento “Sentieri e Vie Storiche della Valchiavenna - Realizzazione Aree di Sosta/Aree Attrezzate su sentieri - Comuni vari”;

VISTO il decreto del Dirigente della Unità Organizzativa “Risorse energetiche e rapporti con le province autonome” n. 10229 del 13 luglio 2018 “Approvazione delle linee guida per la rendicontazione delle spese di interventi in attuazione della strategia nazionale aree interne in Lombardia - ASSE VI “Strategia turistica delle aree interne” POR FESR 2014 2020 - versione giugno 2018”, che descrive le procedure e le modalità per l'accesso ai contributi europei per le operazioni a valere sull'Asse VI del POR FESR 2014–2020;

VALUTATA, in sede istruttoria e sulla base della documentazione presentata:

- la non ammissibilità delle spese tecniche eccedenti il valore pari al 10% dell'importo a base di gara (opere civili e oneri per la sicurezza), in coerenza con le Linee Guida di cui al DDS n.10229/2018;
- la non ammissibilità della voce di spesa “acquisto terreni”, pari a 5.000,00 euro, in quanto non prevista dalla DGR n. 5995/2016 “Accordo di Programma Quadro Regione Lombardia – Area Interna Valchiavenna”;

VERIFICATI:

- l'esito positivo dell'istruttoria in ordine alla documentazione trasmessa inerente la scheda operazione avente ID 1029911 e titolo “Sentieri e Vie Storiche della Valchiavenna - Realizzazione Aree di Sosta/Aree Attrezzate su sentieri - Comuni vari” a seguito della quale il totale delle spese ammissibili del quadro economico ammonta a euro 135.990,78 euro;
- l'incremento del costo complessivo dell'intervento, nonostante la spesa non ammissibile sopra indicata, garantito dal maggiore stanziamento finanziario da parte della Comunità Montana della Valchiavenna, a parità di cofinanziamento a valere sull'asse VI del POR FESR 2014 – 2020;
- l'ammissibilità del progetto al contributo provvisorio, pari a 112.289,45 euro, nel rispetto delle Linee Guida definite dal DDUO n.10229/2018, a valere sull'azione VI.6.c.1.1 dell'Asse VI del POR FESR 2014 – 2020;



Regione Lombardia

DATO ATTO che le risorse assegnate troveranno copertura sui seguenti capitoli di competenza dell'Asse VI del POR FESR 2014 – 2020:

- 010842 - risorse UE per 56.144,73 euro;
- 010858 - risorse Stato per 39.301,30 euro;
- 010876 - risorse Regione Lombardia per 16.843,42 euro;

CONSIDERATO che la DGR 4803/2016 ha stabilito di demandare l'inquadramento definitivo in tema di Aiuti di Stato a successivi atti, specificando, tra l'altro, che:

–a valere sull'asse VI del POR FESR, "Strategia Turistica delle Aree Interne", i finanziamenti relativi ad infrastrutture culturali nonché di conservazione ambientale, secondo l'attuale posizione dello Stato in materia, sono esplicitazione della funzione pubblica potestativa, autoritativa ed istituzionale ove il bene culturale sia pubblico, di rilevanza culturale ai sensi del D.lgs 42/2004 e l'intervento riguardi il restauro, conservazione e valorizzazione di bene culturale o naturale esistente e, stanti le aree interessate dal presente atto, riguardino territori di rilevanza locale e pertanto non rientrino nella nozione di concorrenza e mercato;

–a valere sull'asse VI del POR FESR, "Strategia Turistica delle Aree Interne", i finanziamenti relativi ai percorsi naturalistici e turistico-culturali siano concessi se per interventi su proprietà pubblica, per accesso libero e fruibile al pubblico e se riguardano territori di rilevanza locale, che pertanto non facciano rientrare tali interventi nella nozione di concorrenza e mercato;

RICHIAMATI altresì gli esiti dell'attività istruttoria svolta dal Gruppo di Lavoro Interdirezionale approvati con il decreto n. 3817/2016 che, per l'intervento ID SIAGE 260016 "3f - Sentieri e Vie Storiche 2.0: percorsi di Valchiavenna", attestano la compatibilità con i criteri adottati con DGR 4803/2016 nell'ambito degli Aiuti di Stato;

CONSIDERATO che l'attività in oggetto si inserisce nell'espletamento delle finalità istituzionali dell'Ente locale, ha rilevanza locale e non comporta attività economica e pertanto non incide sulla concorrenza e sul mercato e non costituisce Aiuto di Stato;

RITENUTO:

- di approvare ai fini dell'ammissibilità al finanziamento il progetto ID SIAGE 1029911 e titolo "Sentieri e Vie Storiche della Valchiavenna - Realizzazione Aree di Sosta/Aree Attrezzate su sentieri - Comuni vari", ritenendolo ammissibile al contributo provvisorio nell'ambito delle operazioni in



Regione Lombardia

- attuazione della strategia nazionale delle Aree Interne in Lombardia, sull'azione VI.6.c.1.1 dell'Asse VI del POR FESR 2014–2020;
- di concedere alla Comunità Montana della Valchiavenna, per la realizzazione del progetto in argomento un contributo provvisorio pari a 112.289,45 euro (IVA inclusa), ferme restando eventuali rideterminazioni a seguito di economie generatesi o di inammissibilità di voci di costo in fase di rendicontazione delle spese sostenute;
 - di approvare l'allegato 1 "Richiamo alle disposizioni di cui al DDS n. 10229 del 13 luglio 2018 "Approvazione delle "linee guida per la rendicontazione delle spese di interventi in attuazione della strategia nazionale aree interne in Lombardia - ASSE VI "Strategia turistica delle aree interne" POR FESR 2014 2020 - versione giugno 2018"", parte integrante del presente decreto;
 - di rimandare gli impegni contabili a valere sulle risorse di competenza dell'Asse VI - POR FESR 2014-2020 ad atto successivo all'accettazione del contributo provvisorio da parte della Comunità Montana della Valchiavenna secondo le Linee Guida approvate con decreto n. 10229/2018;

DATO ATTO che il presente provvedimento conclude il relativo procedimento termini previsti dalla normativa vigente avendo a riferimento la nota della Comunità Montana Valchiavenna prot. regionale V1.2020.0037921 del 4 agosto 2020;

VISTI la L.R. 31 marzo 1978, n.34 "Norme sulle procedure della programmazione, sul bilancio e sulla contabilità della regione" e successive modifiche ed integrazioni nonché il Regolamento di contabilità e la L.R. 30 dicembre 2019 n.24 di approvazione del bilancio dell'anno in corso;

VISTA la D.C.R. XI/64 del 10 luglio 2018 avente a oggetto "Programma Regionale di Sviluppo della XI Legislatura» e, in particolare, il risultato atteso 25. Econ. 7.1 Attuazione della strategia "aree interne" (Fondi POR FESR 2014-2020) dell'Area Istituzionale;

VISTI la L.R. 7 luglio 2008 n. 20 "Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale" nonché i provvedimenti organizzativi della XI legislatura;

DECRETA

1. Di approvare per le motivazioni riportate in premessa il progetto avente ID SIAGE 1029911 e titolo "Sentieri e Vie Storiche della Valchiavenna -



Regione Lombardia

Realizzazione Aree di Sosta/Aree Attrezzate su sentieri - Comuni vari", ritenendolo ammissibile al contributo provvisorio nell'ambito delle operazioni in attuazione della strategia nazionale delle Aree Interne in Lombardia, sull'azione VI.6.c.1.1 dell'Asse VI del POR FESR 2014 – 2020.

2. Di assegnare alla Comunità Montana della Valchiavenna, per la realizzazione del progetto, avente ID SIAGE 1029911, un contributo provvisorio pari a 112.289,45 euro (IVA inclusa), ferme restando eventuali rideterminazioni a seguito di economie generatesi o di inammissibilità di voci di costo in fase di rendicontazione delle spese sostenute.
3. Di approvare l'allegato 1 "Richiamo alle disposizioni di cui al DDS n. 10229 del 13 luglio 2018 "Approvazione delle "linee guida per la rendicontazione delle spese di interventi in attuazione della strategia nazionale aree interne in Lombardia - ASSE VI "Strategia turistica delle aree interne" POR FESR 2014 2020 - versione giugno 2018"", parte integrante del presente decreto.
4. Di rimandare gli impegni contabili a valere sulle risorse di competenza dell'Asse VI - POR FESR 2014-2020 ad atto successivo all'accettazione del contributo provvisorio secondo le Linee Guida approvate con decreto n. 10229/2018.
5. Di dare atto che l'attività in oggetto si inserisce nell'espletamento delle finalità istituzionali dell'Ente locale, ha rilevanza locale e non comporta attività economica e pertanto non incide sulla concorrenza e sul mercato e non costituisce Aiuto di Stato.
6. Di attestare che contestualmente alla data di adozione del presente atto si provvede alla pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del D. Lgs. 33/2013.
7. Di provvedere alla pubblicazione del presente provvedimento sul BURL e sul sito regionale dedicato alla programmazione Comunitaria, alla trasmissione all'Ente beneficiario, al Comune Capofila e all'Autorità di Gestione POR FESR 2014-2020.

IL DIRETTORE GENERALE

LUCA DAINOTTI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge

ALLEGATO 1:

Richiamo alle disposizioni di cui al DDS n° 10229/2018 “Approvazione delle “linee guida per la rendicontazione delle spese di interventi in attuazione della strategia nazionale aree interne in Lombardia - ASSE VI “Strategia turistica delle aree interne” POR FESR 2014 2020 - versione giugno 2018”.

Nell'ambito delle procedure di attuazione del progetto avente ID 1029911 e titolo “Sentieri e Vie Storiche della Valchiavenna - Realizzazione Aree di Sosta/Aree Attrezzate su sentieri - Comuni vari” si ricorda al Beneficiario l'obbligo di attenersi alle disposizioni definite dal decreto del dirigente della struttura “Programmazione e progetti integrati per lo sviluppo delle aree montane” n° 10229 del 13 luglio 2018, “Approvazione delle “linee guida per la rendicontazione delle spese di interventi in attuazione della strategia nazionale aree interne in Lombardia - ASSE VI “Strategia turistica delle aree interne” POR FESR 2014 2020 - versione giugno 2018”.

In particolare, si rammenta che affinché la spesa possa essere ritenuta ammissibile questa debba essere:

- effettivamente sostenuta;
- relativa a un'attività rispetto al quale il beneficiario non abbia già fruito, per le stesse spese, di una misura di sostegno finanziario nazionale o comunitario;
- pertinente ed imputabile ad un intervento selezionato dall'Autorità di Gestione FESR di Regione Lombardia o sotto sua responsabilità, conformemente alla normativa applicabile;
- effettivamente sostenuta e comprovata da fatture quietanziate o giustificata da documenti contabili aventi valore probatorio equivalente o, in casi debitamente giustificati, da altra idonea documentazione che fornisca una ragionevole garanzia che la spesa, pertinente all'intervento selezionato, sia stata effettivamente sostenuta, in base alle disposizioni dell'Autorità di Gestione. Non sono considerati ammissibili pagamenti in contanti o tramite assegni;
- rispondente ai principi di buona gestione finanziaria, in particolare di competenza, economia e di rapporto costi/efficacia;
- **tracciabile e controllabile attraverso una corretta e completa tenuta della documentazione, registrata in un sistema di contabilità separata;**
- contabilizzata, in conformità alle disposizioni di legge ed ai principi contabili e sulla base delle disposizioni dell'AdG.

Inoltre, entro 30 giorni continuativi solari dalla data della pubblicazione sul BURL del

decreto di concessione del contributo, ciascun soggetto beneficiario accetta provvisoriamente il contributo riconosciuto attraverso la trasmissione, da parte del Capofila, dell'apposito modulo sul Sistema Informativo SiAGe, previa apposizione della firma digitale/elettronica. L'accettazione del contributo deve indicare, per ogni operazione, la scelta della modalità di erogazione del contributo secondo una delle due opzioni descritte nel paragrafo 4 delle linee guida per la rendicontazione delle spese di interventi in attuazione della strategia nazionale aree interne in Lombardia - ASSE VI "Strategia turistica delle aree interne" POR FESR 2014 2020 - versione giugno 2018".

Si richiama infine, per la verifica delle procedure di affidamento, all'utilizzo della Check List appalti disponibile in SIAGE.